

**Secretariaat:**

M.C. Buijs-Tanis
Adviesraad Sociaal Domein
Goeree-Overflakkee
Havenweg 5
3244 LK Nieuwe-Tonge
Tel. 0646340845
Email: secretaris@asdgo.nl
Website: www.asdgo.nl
Iban nr. NL13RABO013043804
Inzake ASDGO.nl

Adviseert het college van B. en W. en de gemeenteraad gemeente
Goeree-Overflakkee.

Aan: College van Burgemeester en Wethouders Gemeente Goeree-Overflakkee

Nieuwe-Tonge, 13 november 2018

Ons kenmerk: ASDGO2018013

Betreft: Advies verordening Jeugdhulp.

Geacht College,

Op 12 oktober jl. ontving de Adviesraad Sociaal Domein Goeree-Overflakkee het verzoek een advies uit te brengen betreffende de Verordening Jeugdhulp. Het is een goede ontwikkeling om na een aantal jaren praktijkervaring de Verordening aan te passen aan de huidige situatie, die tevens voldoet aan de eisen van de Jeugdwet.

In algemene zin is opgevallen dat het uitwerkingsniveau wisselend is. In het document staan zaken dubbel en wordt er visie benoemd op plaatsen waar begrippen worden verduidelijkt. Dit zorgt soms voor verwarring.

De volgende toelichting is opgedeeld in de verschillende documenten en geven gewenste aanpassingen weer.

Raadsvoorstel

In het raadsvoorstel wordt de reikwijdte van de Verordening beschreven. Hierbij wordt verwezen naar artikel 2.10 van de Jeugdwet, dit artikel verwijst naar het WMO artikel 2.1.3, lid 3. Ons inziens dient de informatie uit het laatste genoemde artikel opgenomen te worden in het raadsvoorstel.

Onder de reikwijdte van de Verordening valt ook artikel 8.1.1 lid 3 van de Jeugdwet: Bij Verordening kan worden bepaald onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk. Voor de volledigheid zou dit punt toegevoegd kunnen worden.

Voor de toegang naar de jeugdhulp in de vorm van een individuele voorziening zijn drie verschillende manieren beschreven, te weten:

1. via de gemeente;
2. na verwijzing door de huisarts, medisch specialist of jeugdarts;
3. via de gecertificeerde instellingen of rechter.

Hier moet aan worden toegevoegd dat het mogelijk is om toegang te krijgen tot een individuele voorziening via het Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling, tegenwoordig Veilig Thuis genoemd. In de Jeugdwet is de toegang via Veilig Thuis opgenomen, maar komt noch terug in het raadsvoorstel, noch in de Verordening.

Verordening Jeugdhulp

Op pagina 4 wordt een opsomming gegeven over de punten waar noodzakelijkerwijs regels over opgesteld moeten worden. Vanuit artikel 2.12 van de Jeugdwet zou hieraan toegevoegd moeten worden op welke wijze cliënten of hun vertegenwoordigers inspraak hebben op de beleidsvorming.

In de begrippenlijst wordt gesproken over gebruikelijke hulp, dit begrip blijft een vage term. Het is wenselijk om hier duidelijke kaders aan te geven zoals bij de CIZ het geval is. In de beleidsregels indicatiestelling WLZ wordt een duidelijk kader geschetst wat de gebruikelijke zorg inhoudt. Het zou een meerwaarde zijn om hier meer aandacht aan te schenken in de Verordening.

Individuele voorzieningen

In de Verordening is een aparte beschrijving opgenomen over de individuele voorzieningen die onder de basishulp vallen. De basishulp heeft overeenkomsten met de algemene voorzieningen die beschreven staan. Daarnaast zou een uitwerking van de cursussen en trainingen die mogelijk zijn een goede toevoeging zijn.

In de gehele Verordening worden geen duidelijke termijnen aangegeven. Bij artikel 9 staat beschreven dat de burgemeester en wethouders de ontvangst van een hulpvraag schriftelijk bevestigen. Graag zien wij hier een uiterlijke termijn vastgelegd. De term 'zo spoedig mogelijk' zou concreter omschreven moeten worden. Tevens is een reactie in een redelijke termijn niet specifiek.

Er zijn een aantal verkeerde verwijzingen in de artikelen terug te vinden. Zo hoort in artikel 11 verwezen te worden naar artikel 14. In artikel 12 moet verwijzen worden naar artikel 11 en in artikel 13 moet verwezen worden naar artikel 14.

In artikel 19 wordt beschreven dat een aanvraag voor een persoonsgebonden budget (pgb) pas kan worden ingediend als het aanbod van jeugdhulp als zorg in natura van de door de gemeente gecontracteerde of gesubsidieerde zorgaanbieder niet passend wordt geacht. Wie bepaalt of het aanbod niet passend is? Wettelijk is vastgelegd dat ouders en jeugdige zoveel mogelijk eigen regie en sturing houden op de inzet van de jeugdhulp. Denk daarbij aan de regeling van keuzevrijheid tussen jeugdhulp als zorg in natura en persoonsgebonden budget en aan regeling voor de informatie die het college in de beschikking opneemt. Dit lijkt in strijd met de tekst uit de Verordening.

Wat is de minimale of maximale looptijd van de beschikking? Voor kinderen met bijvoorbeeld ASS zal er niet snel een wijziging optreden in de zorgbehoefte. Zowel voor ouders als gemeente is het een lastenverlichting om de beschikking voor langere tijd af te geven.

Bij de beschrijving in artikel 24 komt aan de orde dat, na het proberen van een algemene voorziening, een individuele voorziening ingezet kan worden als blijkt dat er geen oplossing

is gevonden voor de hulpvraag. De Adviesraad voegt graag toe dat in eerste instantie goed gekeken wordt naar welke hulp nodig is bij de hulpvraag en direct een individuele voorziening wordt geraadpleegd indien dit nodig is.

In artikel 25 verwoordt u onder welke criteria mensen uit het sociaal netwerk uit het pgb betaald mogen worden. Belangenbehartigers mogen voor hun werk niet uit het pgb betaald worden. Wanneer ouders of andere familieleden belangenbehartigers zijn mogen ze natuurlijk wel voor hun niet-gebruikelijke zorg betaald worden. Dit komt niet duidelijk naar voren in de Verordening.

Gegevensverwerking

Artikel 26 beschrijft het delen van gegevens in verband met de privacy. Hier mist echter het onderdeel van de Verwijsindex Risicjongeren (VIR), waar de jeugdigen in worden geplaatst. Men dient geïnformeerd te worden als er een melding wordt gedaan in de VIR. Hoe hiermee wordt omgegaan zou toegevoegd kunnen worden in de verordening.

Herziening, intrekking, terugvordering en controle

De werkwijze die vermeld staat in artikel 27 heeft grote gevolgen voor personen die gebruik maken van de individuele voorzieningen. Hierin ligt een taak qua informatievoorziening aan de jeugdige en/of de ouders.

Artikel 32 dient opgenomen te blijven in de Verordening, gezien de verplichting die de Jeugdwet hierin stelt.

Algemene toelichting

Het doel van het jeugdzorgstelsel is dat jeugdigen en ouders waar nodig tijdig bij hun situatie passende hulp krijgen, met als beoogd resultaat ervoor te zorgen dat de eigen kracht van de jeugdige, zijn ouders en het zorgend en probleemoplossend vermogen van het gezin zich versterkt. Voor de integrale aanpak die nodig is om dit te bewerkstelligen, ligt de procesregie bij de burgemeester en wethouders rondom de toekenning en verlening van de jeugdhulp. Een uitwerking waar de procesregie is belegd, kan hier helpend zijn.

In de toelichting wordt wederom artikel 8.1.1 lid 3 gemist en de toegang via Veilig Thuis is niet opgenomen in de toelichting.

De jeugdhulpaanbieder beoordeelt welke voorziening precies nodig is (de behandelvorm), hoe vaak iemand moet komen (de omvang) en hoe lang (de duur). Daarbij dient de jeugdhulpaanbieder zich te houden aan de afspraken die hij daarover met burgemeester en wethouders heeft gemaakt in het kader van zijn contract- of subsidierelatie en met de regels die daarover zijn neergelegd in deze Verordening. De Adviesraad wil voorop stellen dat een contract- of subsidierelatie geen invloed mag hebben op de duur en de intensiteit van de behandeling, maar dat er gekeken wordt naar wat er nodig is voor de hulpvraag in het gezin.

Artikelsgewijze toelichting

Onder artikel 5 over de beschikbare individuele voorzieningen mist een toevoeging onder J.

In de toelichting staat de onafhankelijke cliëntondersteuning beschreven. Een duidelijke beschrijving wanneer men hier aanspraak op kan maken is opgenomen. Graag zien wij een concretisering van deze ondersteuning. Waar bestaat deze ondersteuning uit en waar kunnen cliënten terecht?

Artikel 16 geeft weer dat er informatie opgevraagd kan worden bij andere instanties. De omschrijving is erg vrijblijvend. Wat zijn de criteria voor het aanvragen van informatie bij andere instanties. De integraliteit die voorop staat in de Jeugdwet wordt hierin gemist.

Bij artikel 32 kan toegevoegd worden dat de Verordening cliëntenraad Jeugdwet Goeree Overflakkee is vastgesteld.

Wij hopen dat u met deze praktische aanbevelingen voldoende informatie heeft ontvangen om de Verordening Jeugdhulp aan te passen en nog geschikter te maken voor de praktijk van alle dag.

Met vriendelijke groet,

Adviesraad Sociaal Domein Goeree-Overflakkee.

Namens deze:

M.C. Buijs-Tanis

Secretaris

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.